

ด่วนที่สุด

ที่ พร ๐๐๓๓๗.๓ / ๖๒๕๑



ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๒๑ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง การออกข้อบัญญัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การควบคุมการเผาในที่โล่ง พ.ศ.

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างข้อบัญญัติ เรื่อง การควบคุมการเผาในที่โล่ง พ.ศ.

ด้วยจังหวัดแพร่ได้กำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควัน ปี ๒๕๕๖
เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติในพื้นที่ รวม ๘ มาตรการ ดังนี้

มาตรการที่ ๑ ควบคุมการเผา ช่วง “๘๐ วันอันตราย” (๒๑ มกราคม – ๑๐ เมษายน ๒๕๕๖)

มาตรการที่ ๒ ป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟป่าอย่างเข้มข้น

มาตรการที่ ๓ สนับสนุน “ชุมชนมาตรฐาน หมู่บ้านปลอดการเผา”

มาตรการที่ ๔ ส่งเสริมภาคเอกชนและภาคีเครือข่ายเข้าร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหา
มลพิษจากหมอกควัน

มาตรการที่ ๕ สื่อสารประชาสัมพันธ์เชิงรุกสู่กลุ่มเป้าหมาย

มาตรการที่ ๖ แจกเตือนสถานการณ์หมอกควัน

มาตรการที่ ๗ ขยายความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อลดปัญหาหมอกควันข้ามแดน

มาตรการที่ ๘ จัดตั้งศูนย์อำนวยการป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันภาคเหนือ
๙ จังหวัด (ศปม.)

ในการนี้ ตามมาตรการที่ ๑ ควบคุมการเผา ช่วง “๘๐ วันอันตราย” (๒๑ มกราคม – ๑๐
เมษายน ๒๕๕๖) กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกข้อบัญญัติควบคุมการเผา ซึ่งในพื้นที่จังหวัดแพร่
ส่วนใหญ่เป็นการเผาเพื่อการเกษตร เช่น เผาตอซังข้าวโพด หรือเผาตอซังข้าว ดังนั้นเพื่อเป็นการป้องกันและ
แก้ไขปัญหาหมอกควัน จังหวัดจึงขอให้อำเภอแจ้งองค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลตำบลในพื้นที่
ออกข้อบัญญัติควบคุมการเผา ซึ่งจังหวัดได้จัดทำร่างข้อบัญญัติ เรื่อง การควบคุมการเผาในที่โล่ง พ.ศ.
เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นต้นแบบในการร่างข้อบัญญัติบังคับใช้ในพื้นที่ของแต่ละแห่ง
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป สำหรับเทศบาลเมืองแพร่ให้ถือปฏิบัติตามแนวทาง
ข้างต้นด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายเสรี คำภีร์ธัมโม)

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร ๐-๕๔๕๓-๕๑๑๙ โทรสาร ต่อ ๒๑

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

-ร่าง -

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล.....
เรื่อง การควบคุมการเผาในที่โล่ง พ.ศ.

หลักการ

คณะรัฐมนตรีได้กำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันภาคเหนือ ๙ จังหวัด โดยในมาตรการที่ ๑ ช่วง “๔๐ วันอันตราย” (๒๑ มกราคม - ๑๐ เมษายน) กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ออกข้อบัญญัติควบคุมจากการเผา หากมีความจำเป็นต้องเผา ต้องขออนุญาตก่อนการดำเนินการ

เหตุผล

เนื่องจากสถานการณ์หมอกควันในพื้นที่ภาคเหนือ ในช่วงหน้าแล้งระหว่างเดือน มกราคม - เมษายน ของทุกปี จะมีสถานการณ์รุนแรง ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการเผาในพื้นที่การเกษตร พื้นที่ชุมชน และพื้นที่ป่า ไม่ว่าจะเป็นการเผาขยะ หญ้าแห้ง ตอซังข้าว ตอซังข้าวโพด ตลอดจนถึงไฟป่า ทำให้มีปริมาณฝุ่นละออง ที่มีขนาดเล็กกว่า ๑๐ ไมครอนเกินเกณฑ์มาตรฐาน เกิดมลพิษทางอากาศ อันเป็นอันตรายต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน และยังส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจการท่องเที่ยวเป็นอย่างมาก ดังนั้น เพื่อเป็นการป้องกันมลพิษอันเกิดจากการกระทำหรือเกิดจากธรรมชาติดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล..... เรื่อง การควบคุมการเผาในที่โล่ง พ.ศ. เพื่อบังคับใช้ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล..... ต่อไป

ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล.....

เรื่อง การควบคุมการเผาในที่โล่ง พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรตราข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล.....
เรื่อง การควบคุมการเผาในที่โล่ง ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล.....

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๗ (๒)(๓) (๗) ประกอบ มาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติ
สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยได้รับ
ความเห็นชอบจากสภาองค์การบริหารส่วนตำบล.....และนายอำเภอ..... จึงตราข้อบัญญัติ
องค์การบริหารส่วนตำบล..... ขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ข้อบัญญัตินี้เรียกว่า “ ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล.....
เรื่อง การควบคุมการเผาในที่โล่ง พ.ศ. ”

ข้อ ๒ ข้อบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับได้นับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศโดยเปิดเผย ณ ที่ทำการ
องค์การบริหารส่วนตำบล..... เป็นต้นไป

ข้อ ๓ บรรดาข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลหรือข้อบังคับกฎระเบียบและคำสั่งอื่นใด
ขององค์การบริหารส่วนตำบล.....ซึ่งขัดหรือแย้งกับข้อบัญญัตินี้ให้ใช้ข้อบัญญัตินี้แทน

ข้อ ๔ ในข้อบัญญัตินี้

“ การเผา ” หมายความว่า การจุดไฟเผาขยะมูลฝอย หญ้าแห้ง ต้นไม้ ตอซังข้าว ตอซัง
ข้าวโพด หรืออื่นใด อันเป็นเหตุให้เกิดควัน ความร้อน สิ่งมีพิษ ฝุ่นละออง เขม่า เถ้า จนเป็นเหตุให้เสื่อม
หรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ

“ เจ้าพนักงานท้องถิ่น ” หมายความว่า นายกององค์การบริหารส่วนตำบล

“ พนักงานเจ้าหน้าที่ ” หมายความว่า ผู้ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นแต่งตั้งให้เป็นพนักงาน
เจ้าหน้าที่ตามข้อบัญญัตินี้

ข้อ ๕ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นและพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) โฆษณาให้ประชาชนได้รับทราบถึงหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติตามข้อบัญญัตินี้อย่างทั่วถึง
- (๒) สอดส่องและกวดขันมิให้มีการฝ่าฝืนข้อบัญญัตินี้โดยเคร่งครัด
- (๓) ตักเตือนผู้กระทำความผิดหรือสั่งให้ผู้กระทำความผิดแก้ไขหรือขจัดสภาพการกรุงรัง
หรือความไม่เรียบร้อยให้หมดไป
- (๔) รายงานการกระทำความผิดของผู้กระทำความผิดซึ่งไม่เชื่อฟัง เพื่อให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น
ดำเนินการปรับตามข้อบัญญัตินี้

ข้อ ๖ ห้ามมิให้ผู้ใดเผาขยะ หญ้าแห้ง ต้นไม้ ตอซังข้าว ตอซังข้าวโพด หรือสิ่งอื่นใด ไม่ว่าจะเป็นการเผาในที่ดินของตน หรือที่ดิน หรือทางสาธารณะ หรือป่าไม้ ในประการที่ทำให้เกิดควัน หรือฝุ่นละออง อันเป็นอันตรายต่อสุขภาพประชาชน เว้นแต่ การเผาในพื้นที่และระยะเวลาตามที่ ศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันระดับอำเภอ ประกาศกำหนด

ข้อ ๗ เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินผู้ใดปล่อยให้ต้นไม้อายุยืนหรือต้นปลูกไว้ หรือที่ขึ้นเองในที่ดินของตนให้เหี่ยวแห้งหรือมีสภาพกรุงรัง หรือปล่อยให้ต้นปลูก หรือมูลฝอยในบริเวณที่ดินของตนเอง ถ้าการปล่อยให้เหี่ยวแห้งนั้น มีสภาพที่อาจทำให้เป็นการเสี่ยงที่จะเกิดไฟไหม้ลุกลามเป็นบริเวณกว้าง เจ้าของหรือผู้ครอบครองมีความผิดตามข้อบัญญัตินี้

ข้อ ๘ หากเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินไม่ปฏิบัติตามคำแนะนำเจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือพนักงานเจ้าหน้าที่อาจจัดการตามความจำเป็น เพื่อป้องกันมิให้มีการเผา การป้องกันการลุกลามของไฟ หรือดำเนินการใดๆ กับสภาพพื้นที่ที่เสี่ยงต่อการเกิดไฟไหม้ เช่น การทำแนวกันไฟ การตัดถาง การรื้อถอน เจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่นั้นต้องเป็นผู้เสียค่าใช้จ่ายสำหรับกรนั้น

ข้อ ๙ ผู้ใดขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ หรือไม่ปฏิบัติตามคำแนะนำของเจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามข้อ ๕ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าร้อยบาท

ข้อ ๑๐ ผู้ใดฝ่าฝืนข้อ ๖ และ ข้อ ๗ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท

ข้อ ๑๑ ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบล..... รักษาการตามข้อบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกประกาศหรือคำสั่งเพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามข้อบัญญัตินี้

ประกาศ ณ วันที่ เดือน..... พ.ศ.

(.....)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบล.....

เห็นชอบ

.....

นายอำเภอ.....